

ОТЗЫВ

официального оппонента – доктора экономических наук, профессора Белокрыловой Ольги Спиридоновны на диссертацию Боязитова Давыда Рушановича «Совершенствование системы оценки эффективности государственного управления экономикой региона», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика»

Актуальность темы диссертационной работы. Важную роль в процессе внешнего продвижения интересов и создания внутренних условий для развития региона играет государственное управление его экономикой. Противоречивость критериев оценки эффективности государственного управления экономикой региона, применяемых в рамках различных методических подходов в современной России, не позволяет четко и однозначно определить требования, предъявляемые к данному процессу.

В дополнение к этому большинство существующих подходов акцентируют внимание на результатах государственного управления экономикой региона, игнорируя при этом затраченные на их достижение усилия и ресурсы. Односторонняя оценка реализуемой практики государственного управления экономикой региона с позиций ее результативности ориентирует органы данного управления на краткосрочную временную перспективу, в которой ресурсных возможностей региона достаточно для получения высоких оценок управления его экономикой.

Однако в долгосрочной временной перспективе возникает проблема дефицита ресурсов региональной экономики, приводящая к исчерпанию источников экономического роста и социального прогресса. Поэтому для достижения устойчивого роста и развития современных российских регионов

необходим сбалансированный и системный учет и результатов, и затрат государственного управления экономикой региона, позволяющий проводить оценку данного процесса в контексте его эффективности.

Это подчеркивает высокую актуальность темы, выбранной Боязитовым Д.Р. для проведения диссертационного исследования.

Область исследования соответствует паспорту специальности 08.00.05 – региональная экономика: п. 3.14 – Проблемы устойчивого и сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов; п. 3.17 – Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности; п. 3.21 – Организация и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и администраций муниципальных образований; применение таких оценок в системе государственного управления и контроля.

Структура и объем диссертационной работы. В состав диссертации, изложенной на 184 страницах машинописного текста, входит введение, три главы, заключение, список использованных источников, состоящий из 120 наименований, 26 таблиц и 4 рисунка.

Степень обоснованности положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. В диссертационной работе Боязитова Д.Р. проведен достаточно подробный обзор и квалифицированный анализ существующих научных исследований и публикаций по выбранной теме, связанной с оценкой эффективности государственного управления экономикой региона, российских и зарубежных авторов. Исследование проведено в рамках системного подхода с адекватным и уместным применением соответствующего научного инструментально-методического аппарата. В работе автор опирается на фундаментальные положения

действующей парадигмы экономической науки. Это позволяет определить научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, как обоснованные.

Достоверность авторских выводов. Результаты диссертационного исследования являются достоверными, поскольку опираются на масштабную информационно-эмпирическую базу: статистические данные Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных органов, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации; социально-экономические и инновационные программы; постановления Правительства РФ, региональных органов власти, органов местного самоуправления; программные документы органов власти субъектов Российской Федерации.

Сильной стороной оппонируемой диссертационной работы является ее успешная апробация. Положения диссертации внедрены в учебный процесс кафедры государственного и муниципального управления Института управления и региональной экономики в составе Волгоградского государственного университета («Теория и механизмы современного государственного управления», «Государственное и муниципальное управление», «Основы государственного и муниципального управления», «Региональное управление и территориальное планирование», «Государственное регулирование экономики», «Государственная политика, управление и аппарат», «Прогнозирование и стратегическое управление развитием муниципалитета», «Принятие и исполнение государственных решений»).

Материалы исследования докладывались автором и обсуждались на целом ряде международных и всероссийских научно-практических конференций в 2014-2016 гг. Практические рекомендации, сформулированные в диссертационном исследовании, нашли отражение в управленческой практике Администрации Волгоградской области.

Научной новизной обладают следующие результаты, полученные автором в ходе проведения диссертационного исследования:

– автором уточнена логика и структура оценки эффективности государственного управления экономикой региона в современной России, выявлены этапы модернизации системы оценки эффективности государственного управления экономикой региона и сопоставлены результаты оценки эффективности государственного управления экономикой Волгоградской области Российской Федерации в 2013 г. в соответствии с применявшимися на тот момент методиками на каждом из этапов – в 2012-2014 гг., в 2014-2017 гг. и после 2017 г. (с. 59-76);

– выявлена и обоснована бессистемность применения методов оценки эффективности государственного управления экономикой региона в современной России, связанная с наличием основного (с. 59-76) и множества дополнительных (с. 76-91) методов проведения данной оценки. Определены проблемы оценки эффективности государственного управления экономикой региона с помощью существующих методов, проанализированы примеры практического проявления данных проблем и их последствия для системы оценки эффективности государственного управления экономикой региона в современной России (с. 91-107);

– обозначены перспективы комплексного решения выявленных проблем, характерных для применяемой системы оценки эффективности государственного управления экономикой региона в современной России, и предложены практические рекомендации для этого, позволяющие более четко структурировать и сбалансировать показатели, применяемые для данной оценки. Определены критерии и показатели эффективности государственного управления экономикой региона в аспекте достижения всех целей государственного управления экономикой региона в интересах обеспечения его высокой эффективности (с. 108-124);

– разработана стандартизированная методика оценки эффективности государственного управления экономикой региона,

позволяющая на основе имеющихся официальных статистических данных проводить высокоточную оценку эффективности государственного управления экономикой всех регионов современной России и сопоставлять результаты оценки, составляя рейтинг регионов по уровню эффективности государственного управления экономикой (с. 125-145);

– предложен авторский алгоритм оценки эффективности государственного управления экономикой региона, подчеркивающий необходимость достижения высокой эффективности данного управления на всех его этапах и целесообразность перехода к следующему этапу только при соблюдении данного условия (с. 145-147). Приведены авторские рекомендации для практического применения данного алгоритма (с. 147-153).

Теоретическая и практическая значимость. Теоретические положения и выводы диссертационного исследования представляют собой определенный вклад в развитие концепции государственного управления экономикой региона и оценки эффективности указанного процесса, углубляют методический аппарат проведения оценки эффективности государственного управления экономикой региона в аспекте повышения точности, полноты и достоверности результатов оценки.

Полученные в ходе эмпирического исследования на примере Волгоградской области авторские выводы и разработанные рекомендации прикладного характера позволяют усовершенствовать практику оценки эффективности государственного управления экономикой регионов в современной России.

Замечания. Диссертационная работа Боязитова Д.Р. может быть оценена положительно, но, как в каждом оригинальном, самостоятельном исследовании, в ней содержатся некоторые недостаточно обоснованные, спорные положения:

– в диссертационной работе Боязитова Д.Р. не уточняется, кто и как устанавливает «желаемый уровень развития региона», на который автор

рекомендует ориентироваться в предложенном определении эффективности государственного управления экономикой региона (с. 18), положенного в основу теоретического подхода к определению содержания оценки эффективности государственного управления экономикой региона (п. 1 научной новизны);

– в диссертации Боязитов Д.Р. разделяет методы оценки эффективности государственного управления экономикой региона на основной (с. 59-76) и дополнительные (с. 76-90). Однако при разработке стандартизированной методики оценки эффективности государственного управления экономикой региона (с. 125-145) диссертант не указывает, включены ли в нее дополнительные методы, или она позволяет усовершенствовать только основной метод;

– структурируя и балансируя показатели, примеряемые для оценки эффективности государственного управления экономикой региона (п. 3.1), автор диссертации отмечает, что при этом он руководствуется «сформулированными в теоретической главе данной работы концептуальными основами оценки эффективности государственного управления экономикой региона» (с. 108). Данная формулировка требует уточнения содержательных характеристик этих концептуальных основ.

Перечисленные недостатки не снижают научно-практической ценности и новизны результатов, полученных Боязитовым Д.Р. в ходе проведения диссертационного исследования, а лишь подчеркивают его дискуссионный характер и перспективы будущих научных изысканий в этом направлении.

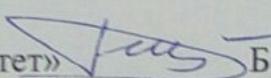
Общее заключение по диссертации Боязитова Д.Р. Диссертация Боязитова Давида Рушановича «Совершенствование системы оценки эффективности государственного управления экономикой региона», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика», является завершённой самостоятельной научно-квалификационной работой, посвящённой решению

актуальной для современной России научно-практической проблемы, содержит элементы научной новизны, а также обладающие теоретической и практической значимостью выводы и результаты, полученные лично автором.

Поставленные и решенные в диссертационной работе задачи обеспечили достижение ее цели, связанной с совершенствованием системы оценки эффективности государственного управления экономикой региона в современной России, позиция автора по изучаемой проблеме четко аргументирована и ясно изложена в тексте диссертации.

Диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор – Боязитов Давыд Рушанович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика».

Официальный оппонент:

Белокрылова Ольга Спиридоновна
Заслуженный деятель науки РФ,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры экономической теории
ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»  Белокрылова Ольга Спиридоновна

Шифр и название научной специальности,
по которой защищена диссертация 08.00.01 Политическая экономия
344007, г. Ростов-на-Дону, ул. Горького, 88, оф. 308
Тел./факс: +7 (863)250-59-57
e-mail: theory@econ.sfedu.ru

Подпись Белокрыловой О.С. удостоверяю
Декан экономического факультета ФГАОУ ВО
"Южный федеральный университет", доктор экономических наук,
профессор  Е.В. Михалкина

15 сентября 2018г.